

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΓΙΑ ΤΟΝ Ο.Ε.Υ.

Η επικείμενη εφαρμογή της Διοικητικής Μεταρρύθμισης του «Καλλικράτη» από την 1η Ιανουαρίου 2011, δημιουργεί ένα νέο πλαίσιο λειτουργίας για τις αυτοδιοικητικές αρχές, που πρέπει να διέπεται από έναν αυστηρό οικονομικό ορθολογισμό και διαχειριστική συνέπεια. Η Δημοτική αρχή καλείται να ανταποκριθεί σε ένα νέο, δυναμικότερο ρόλο, αυξάνοντας παράλληλα τις απαιτήσεις για νέα προϊόντα και υπηρεσίες με σκοπό τη βέλτιστη εξυπηρέτηση των πολιτών. Απαιτήσεις, στις οποίες οφείλει να ανταπεξέλθει, για να ενισχύσει τη βιωσιμότητα και την αποτελεσματικότητά της, με γνώμονα την ικανοποίηση του πολίτη.

Η απαίτηση των πολιτών από τις νέες αυτοδιοικητικές αρχές είναι η συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία πρότυπων δημοτικών υπηρεσιών με όραμα την τοπική ανάπτυξη μέσα σε ένα πλαίσιο προγραμματισμού και εφαρμογής καινοτόμων ιδεών και πρακτικών που έφεραν αποτέλεσμα.

Μεθοδολογία σύνταξης Ο.Ε.Υ.

Η μεθοδολογία η οποία ακολουθήθηκε για τη σύνταξη του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Σκύδρας ήταν σύννομη με το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο και ακολουθήθηκαν οι γενικές κατευθύνσεις που περιλαμβάνονται στον Οδηγό Προσαρμογής των πρότυπων σχεδίων Ο.Ε.Υ., τον οποίο συνέταξε η Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.).

Η διαδικασία που ακολουθήθηκε για την κατάρτιση του **Ο.Ε.Υ.** περιλαμβάνεται στον παρακάτω Πίνακα.

Διαδικασία κατάρτισης Ο.Ε.Υ.

Διαδικασία κατάρτισης Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας

- Συγκρότηση Ομάδας Εργασίας με απόφαση του Δημάρχου
- Συγκέντρωση της Νομοθεσίας και του Θεσμικού πλαισίου που διέπει την οργάνωση και λειτουργία των ΟΤΑ
- Συμμετοχή στο σχετικό σεμινάριο της ΕΕΤΑΑ στη Θεσ/νίκη στις 15-2-2011
- Συγκέντρωση εισηγήσεων & παρατηρήσεων από τους προϊσταμένους των υπηρεσιών & τους Αντιδημάρχους, λαμβάνοντας υπόψη και τις πρόσθετες αρμοδιότητες του Ν.3852/2010
- Συνεργασία με τους Προϊσταμένους των υπηρεσιών της Περ/κής Ενότητας Πέλλας που ασκούσαν ή ασκούν τις αρμοδιότητες του άρθρου 94 που μεταβιβάζονται στους ΟΤΑ
- Περιγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης οργάνωσης, του αριθμού και των κλάδων του υφιστάμενου προσωπικού, καθώς και των οικονομικών χαρακτηριστικών των ΟΤΑ που συνενώνονται
- Αξιολόγηση του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων μετά τις συγχωνεύσεις και καταργήσεις
- Καθορισμός στρατηγικής και προτεραιοτήτων της νέας Δημοτικής Αρχής για το ρόλο του νέου Δήμου και τις λειτουργίες που θα πρέπει να αναπτύξουν οι δημοτικές υπηρεσίες και τα Ν.Π.
- Περιγραφή γενικών στόχων και πολιτικών δράσης

Σύσταση Ομάδας Εργασίας για τη σύσταση του Ο.Ε.Υ.

Ο Δήμος Σκύδρας λαμβάνοντας υπόψη το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο συγκρότησε **Ομάδα Εργασίας** για τη σύσταση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του νεοσύστατου Δήμου Σκύδρας, με την αρ. 998/26-1-2011 απόφαση του Δημάρχου Σκύδρας. Η ομάδα αποτελείται από τους:

- Καραγιάννη Μιχαήλ, Αντιδήμαρχο Σκύδρας, Πρόεδρο της Επιτροπής και
- μέλη τους υπαλλήλους του Δήμου:
Κουτσάκη Παναγιώτα, Τριανταφυλλίδη Σπύρο, Δούμο Σωτήριο, Ανδρεάδου Δέσποινα, Ευαγγελίδου Ελένη & Φιλούκατζη Νικόλαο.

Θεσμικό πλαίσιο Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας

Με βάση το άρθρο 257 παρ.3 του Ν.3852/2010 ανακύπτει η υποχρέωση ψήφισης του **Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας** του Δήμου εντός έξι μηνών από την ανάληψη καθηκόντων των νέων Δημοτικών αρχών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν.3584/2007.

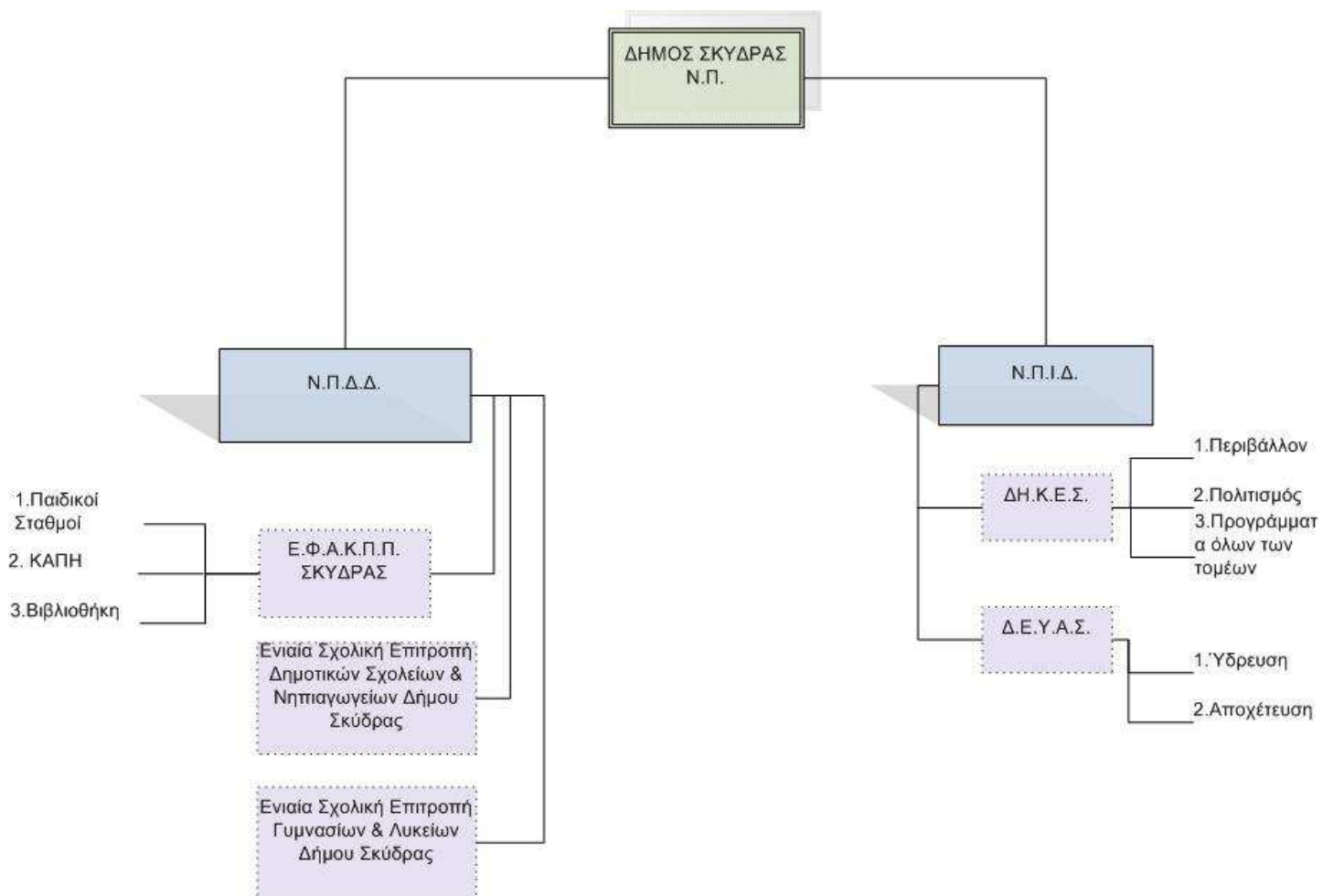
Θεσμικό πλαίσιο Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας

- Ν. 3852/2010 άρθρο 63, περί Αρμοδιοτήτων Εκτελεστικής επιτροπής
- Ν. 3852/2010 άρθρο 94 περί Πρόσθετων Αρμοδιοτήτων Δήμων
- Ν. 3852/2010 άρθρο 97 περί Υπηρεσιακών Μονάδων Δήμων
- Ν. 3852/2010 άρθρο 98 περί Διοικητικής Βοήθειας
- Ν.3852/2010 άρθρο 111, παρ.2 περί άσκησης της αρμοδιότητας καθαριότητας από τους ΟΤΑ
- Ν.3852/2010, Άρθρο 254 περί Κατάταξης προσωπικού συνενούμενων Δήμων σε νεοσύστατους Δήμους.
- Ν.3852/2010, Άρθρο 257 περί Μετάταξης προσωπικού σε Δήμους.
- Ν.3852/2010, Άρθρο 266 περί Προγραμματισμού, προϋπ/σμού και θεμάτων οικ. διαχείρισης των νέων Δήμων
- Ν.3584/2007, άρθρο 10 όπως αυτή συμπληρώθηκε με την παρ.1 του άρθρου 38 του Ν.3801/2009 περί Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας - Συγκρότηση υπηρεσιών.
- Π.Δ. 37α/1987, Π.Δ.22/90 & Π.Δ. 50/2001 περί καθορισμού των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημόσιου τομέα, όπως ισχύουν
- Ν.3839/2010 περί του συστήματος επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων κλπ.
- Π.Δ.19/2011 περί όρων και προϋποθέσεων για την επιλογή προσωπικού ΙΔΑΧ σε θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων

Περιγραφή των Νομικών του Προσώπων

Στο κεφάλαιο αυτό περιγράφονται τα νομικά πρόσωπα και οι δημοτικές επιχειρήσεις, όπως προέκυψαν από τις συγχωνεύσεις κατά τις διατάξεις των άρθρων 103 & 109 του Ν.3852/2010.

Νομικά πρόσωπα του Δήμου Σκύδρας



Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου

- I. **Ενιαίος Φορέας Αλληλεγγύης, Κοινωνικής Προστασίας & Παιδείας Δήμου Σκύδρας (Ε.Φ.Α.Κ.Π.Π. ΣΚΥΔΡΑΣ)** που προήλθε από τη συγχώνευση των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των συγχωνευθέντων Δήμων, με την επωνυμία:

- Ενιαίος Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Δήμου Σκύδρας
- Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Καλής
- Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Μανδάλου
- ΚΑΠΗ Δήμου Σκύδρας
- ΚΑΠΗ Δήμου Μενηίδος

Στους σκοπούς του περιλαμβάνεται και η διατήρηση δημοτικής βιβλιοθήκης για την εξυπηρέτηση των δημοτών.

Αντίθετα καταργήθηκαν τα Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία:

1. Δημοτικό Κλειστό Γυμναστήριο Καλυβίων,
2. Δημοτικό Στάδιο Σκύδρας,

Οι σκοποί αυτών των Ν.Π.Δ.Δ. εμπίπτουν στον τομέα αρμοδιότητας Αθλητισμού του Δήμου Σκύδρας.

- II. **Ενιαία Σχολική Επιτροπή Δημοτικών Σχολείων & Νηπιαγωγείων Δήμου Σκύδρας** που προήλθε από τη συγχώνευση των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των συγχωνευθέντων Δήμων και συγκεκριμένα των σχολικών επιτροπών των σχολείων α' /βάθμιας εκπαίδευσης.

- III. **Ενιαία Σχολική Επιτροπή Δημοτικών Γυμνασίων & Λυκείων Δήμου Σκύδρας** που προήλθε από τη συγχώνευση των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των συγχωνευθέντων Δήμων και συγκεκριμένα των σχολικών επιτροπών των σχολείων β' /βάθμιας εκπαίδευσης

Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου

- I. **Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Δήμου Σκύδρας (ΔΗ.Κ.Ε.Σ.)** που προήλθε από τη συγχώνευση των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου των συγχωνευθέντων Δήμων και συγκεκριμένα της ΔΗ.Κ.Ε.Α. Μενηίδος & της ΔΗ.Κ.Ε.ΣΚΥΔΡΑΣ. Η Επιχείρηση έχει σκοπούς στους τομείς Περιβάλλοντος, Πολιτισμού & Διαχείρισης και εποπτείας χρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων σε όλους τους τομείς, χωρίς να υπάρχει επικάλυψη αλλά συμπληρωματικότητα με τις υπηρεσίες που παρέχει ο Δήμος στους σχετικούς τομείς.
- II. **Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης, Αποχέτευσης Δήμου Σκύδρας(Δ.Ε.Υ.Α.Σ.)** που προήλθε από τη συγχώνευση των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου των συγχωνευθέντων

Δήμων και συγκεκριμένα της Δ.Ε.Υ.Α.Α. Μενηίδος & της Δ.Ε.Υ.Α.ΣΚΥΔΡΑΣ. Η Επιχείρηση ασκεί αρμοδιότητες στους τομείς των υπηρεσιών ύδρευσης & αποχέτευσης, ενώ η άρδευση και η καθαριότητα θα ασκούνται ως αρμοδιότητες από το Δήμο.

Η διαδικασία που θα τηρηθεί για την ψήφιση του Ο.Ε.Υ. έχει ως εξής:

A/A	Βήματα κατάρτισης Ο.Ε.Υ. Δήμων	Νομοθεσία
1	Εισηγήση Εκτελεστικής Επιτροπής στο Δ.Σ. για το σχέδιο του Ο.Ε.Υ	άρθρο 63 ν. 3852/2010
2	Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου για την ψήφιση Ο.Ε.Υ. του Δήμου	άρθρο 10 παρ.2 Ν.3584/2007
3	Αποστολή της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου στο οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο για τη σχετική γνωμοδότηση	άρθρο 10 Ν.3584/2007
4	Έγκριση του Ελεγκτή Νομιμότητας (ή του Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης έως την τοποθέτηση του Ελεγκτή Νομιμότητας) για την ψήφιση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας	
5	Δημοσίευση της απόφασης του Ελεγκτή Νομιμότητας στο Φ.Ε.Κ.	άρθρο 10 Ν.3584/2007
6	Απόφαση του Δημάρχου για την κατάταξη του προσωπικού στις θέσεις του ΟΕΥ	παρ 2 άρθρο 254 του Ν. 3852/10
7	Απόφαση Δημάρχου για τοποθέτηση του προσωπικού στις επιμέρους οργανικές μονάδες	παρ 1 άρθρο 72 ν. 3584/10

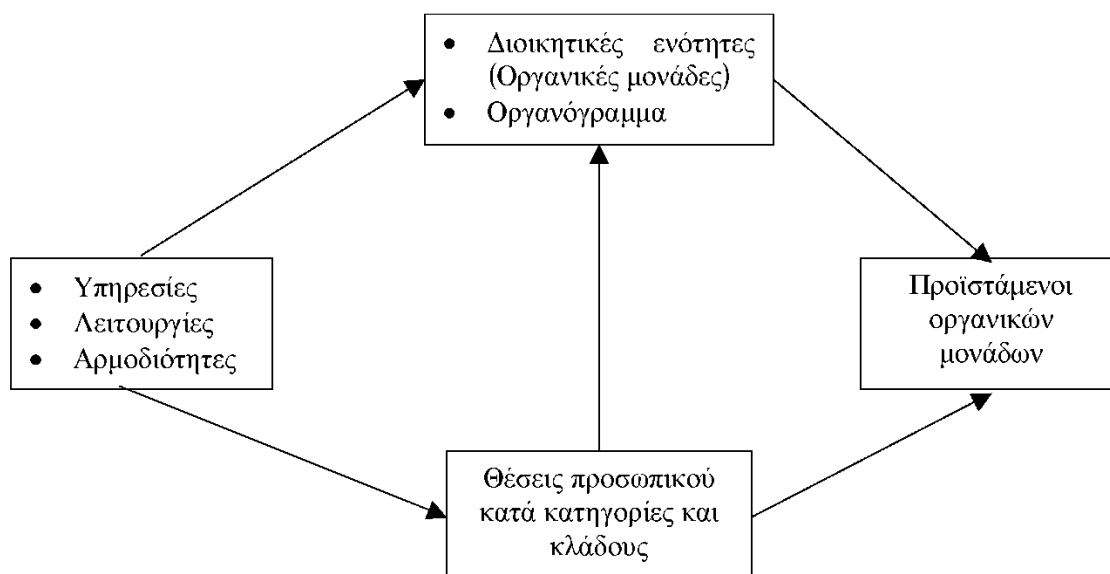
Το Περιεχόμενο και η Διαδικασία Σύνταξης των Ο.Ε.Υ.

Το περιεχόμενο ενός ΟΕΥ και οι παράγοντες που το καθορίζουν

Η σύνταξη του ΟΕΥ ενός Δήμου αναφέρεται:

- στην επιλογή των λειτουργιών / αντικειμένων που θα εκτελούνται από τις δημοτικές υπηρεσίες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτ/σης
- στο σχεδιασμό της οργανωτικής δομής των υπηρεσιών (κάθετη και οριζόντια διαίρεση της εργασίας, μηχανισμοί συντονισμού, χωρική αποκέντρωση υπηρεσιών)
- στον προγραμματισμό των αναγκών σε ανθρώπινο δυναμικό μέσω της πρόβλεψης των οργανικών θέσεων
- στον καθορισμό των κλάδων προϊσταμένων για κάθε οργανική μονάδα

Το περιεχόμενο ενός ΟΕΥ



Ένας Ο.Ε.Υ. θα περιλαμβάνει τουλάχιστον τα εξής μέρη :

ΜΕΡΟΣ 1 : ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ & ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ (Περιγράφει τη διάρθρωση των υπηρεσιών σε Διευθύνσεις, Τμήματα και Αυτ. Γραφεία)

ΜΕΡΟΣ 2 : ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Περιγράφει τις αρμοδιότητες των επί μέρους οργανικών μονάδων)

ΜΕΡΟΣ 3 : ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΕΠΟΠΤΕΙΑ - ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ (Περιγράφει τις αρμοδιότητες προϊσταμένων και λοιπές ρυθμίσεις σε ζητήματα διοίκησης και συντονισμού των δημοτικών υπηρεσιών)

ΜΕΡΟΣ 4 : ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ (Προσδιορίζει τις αναγκαίες οργανικές θέσεις του προσωπικού κατά κατηγορία και κλάδο / ειδικότητα).

ΜΕΡΟΣ 5 : ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Προσδιορίζει τους κλάδους προϊσταμένων για κάθε οργανική μονάδα)

ΜΕΡΟΣ 6 : ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης της περιοχής του Δήμου Σκύδρας

Ο Νέος Δήμος Σκύδρας προήλθε από τη συνένωση των πρώην Δήμων Σκύδρας με πληθυσμό 15.654 κατοίκους και Μενηίδος με πληθυσμό 5.493(άρθρο 1 του Ν.3852/2010). Αριθμεί λοιπόν σήμερα 21.147 κατοίκους.

Αποτελείται από τη Δ.Κ. Σκύδρας και τις Τ.Κ. Αρσενίου, Άσπρου, Δάφνης, Καλυβίων, Λιποχωρίου, Μαυροβουνίου, Ν.Ζωής, Πετραίας με τους Οικ.Λουτροχωρίου και Πλευρώματος, Ριζού, Σεβαστιανών, Καλής, Ανύδρου, Καλλιπόλης με τον Οικ.Σανδαλίου, Κρανέας με τον Οικ.Λιθαριάς, Μανδάλου & Πρ.Ηλία.

Ο Δήμος Σκύδρας βρίσκεται στην περιοχή της Κεντρικής Μακεδονίας και συγκεκριμένα στα νότια του νομού Πέλλας. Καταλαμβάνει σήμερα έκταση 239.525 στρεμμάτων και συνορεύει *ανατολικά* με το Δήμο Πέλλας, *δυτικά* με το Δήμο Έδεσσας, *βόρεια* με το Δήμο Αλμωπίας και *νότια* με το Νομό Ημαθίας.

Ο Δήμος Σκύδρας θεωρείται ένα από τα μεγαλύτερα φρουτοπαραγωγικά και εξαγωγικά κέντρα της Ελλάδας καθώς εξάγει προϊόντα που παράγονται σε όλη την επικράτεια (εσπεριδοειδή, βερίκοκα, σταφύλια, ακτινίδια) και προϊόντα τρίτων χωρών τα οποία διαμετακομίζονται στις πρώην ανατολικές χώρες. Αποτελεί σημαντικό, εμπορικό, βιομηχανικό και εξαγωγικό κέντρο γιατί υπάρχει υποδομή (ψυκτικοί χώροι, διαλογητήρια κ.α), ωστόσο στερείται βασικών εμπορικών υποδομών (διαμετακομιστικού κέντρου, πάρκου εμπορίου, σταθμών ανασυσκευασίας και μεταφόρτωσης).

Θεμελιώδες χαρακτηριστικό του εκτός από την φρουτοπαραγωγή είναι και η εξαγωγή κομπόστας ενώ ένα μικρό κομμάτι του πληθυσμού ασχολείται με την κτηνοτροφία (αιγοπρόβατα – βοοειδή).

Ο Αλμωπαίος ποταμός είναι ένα από τα φυσικά στοιχεία που επηρεάζουν την εικόνα του Δήμου. Τοποθεσίες ιδιαίτερου φυσικού κάλους με αρκετό πράσινο, αυτοφυή βλάστηση και πλατάνια δημιουργούν εικόνες μοναδικές. Περιβάλλον κατάλληλο για οικογενειακές αποδράσεις στη φύση αλλά και για τους λάτρεις των extreme sports καθώς μπορούν να ασχοληθούν με δραστηριότητες, όπως canoe-kayak, rafting, mountain bike, πεζοπορίες. Στον οικισμό Λουτροχωρίου, υπάρχουν οι ιαματικές μεταλλικές πηγές Λουτρά, με θειούχα ύδατα και θεραπευτικές ιδιότητες κατάλληλες για παθήσεις του πεπτικού, ρευματοπάθειες, αρθροπάθειες, εκφυλιστικές εκβάσεις τραυμάτων, δερματικές παθήσεις κ.α.

Ενδιαφέρον παρουσιάζει επίσης ο Δήμος και από αρχαιολογικής απόψεως αφού αξιόλογα μνημεία έχουν εντοπιστεί στην περιοχή.

Στα όρια του Δήμου στεγάζονται δημόσιες υπηρεσίες όπως Δ.Ο.Υ., εδρεύουν Υποθηκοφυλακείο, Ειρηνοδικείο, Τελωνείο, εγκαταστάσεις

κοινωνικής μέριμνας, σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, πολιτιστικοί και αθλητικοί σύλλογοι.

Αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης του Δήμου Σκύδρας

Επιχειρώντας την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, στόχος είναι η ανάδειξη των αδυναμιών που υπάρχουν, των ελλείψεων στις παρεχόμενες υπηρεσίες προς τους κατοίκους και τους οικισμούς του νέου Δήμου, των ελλείψεων σε κτιριακή υποδομή και εξοπλισμό, σε κρίσιμες ειδικότητες προσωπικού και των δυσκολιών πρόσβασης των κατοίκων των κοινοτήτων στην έδρα του νέου Δήμου αλλά και των πλεονεκτημάτων και των δυνατοτήτων που μπορούν να αξιοποιηθούν από το νέο Δήμο σχετικά με τα προηγούμενα ζητήματα με απώτερο πάντα σκοπό την εξέλιξη και τη βελτίωση στην παροχή υπηρεσιών.

Ομαδοποίηση Κεντρικών υπηρεσιών

Ανάλογα με το αντικείμενο και τους σκοπούς τους, οι κεντρικές υπηρεσίες του νέου Δήμου μπορούν να ομαδοποιηθούν ως εξής:

- **Επιτελικές Υπηρεσίες**, με αρμοδιότητες την παροχή επιτελικής υποστήριξης στα πολιτικά όργανα και στις δημοτικές υπηρεσίες, δηλ. επεξεργασμένων στοιχείων και προτάσεων για τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων.
- **Υπηρεσίες Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης**, με αρμοδιότητες των νέων Δήμων που αφορούν στον πρωτογενή τομέα της παραγωγής (φυτική και ζωική παραγωγή), στη μεταποίηση και στον τριτογενή τομέα (εμπόριο, τουρισμός) καθώς και την προαγωγή της απασχόλησης
- **Υπηρεσίες Περιβάλλοντος και Ποιότητας Ζωής**, με αρμοδιότητες των νέων Δήμων που αφορούν την προστασία του φυσικού και του δομημένου περιβάλλοντος και την προώθηση της αστικής ανάπτυξης.
- **Υπηρεσίες Κοινωνικής προστασίας, Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού**, με αρμοδιότητες των νέων Δήμων που αφορούν στην κοινωνική προστασία, στη προστασία της δημόσιας υγείας και στην παροχή υπηρεσιών στους τομείς της παιδείας, του πολιτισμού και του αθλητισμού.
- **Υπηρεσίες Υποστήριξης**, με αρμοδιότητες την παροχή διοικητικής, οικονομικής και τεχνικής υποστήριξης σε όλες τις δημοτικές υπηρεσίες.

Επιθυμώντας να προσεγγίσουμε το θέμα κατά υπηρεσία, διαπιστώνουμε τις εξής **ανάγκες**:

✓ **Υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας στο Δήμαρχο:**

- Ανάγκη δημιουργίας Νομικής Υπηρεσίας
- Ανάγκη δημιουργίας Δημοτικής Αστυνομίας
- Ανάγκη δημιουργίας Γραφείου Διοικητικής Βοήθειας με εξυπηρέτηση κατ' οίκον των ατόμων με αδυναμία πρόσβασης στις δημοτικές υπηρεσίες.

Παρότι δεν υπάρχει μεγάλη απόσταση μεταξύ των Τ.Κ. και της Σκύδρας όπου εδρεύουν οι Κεντρικές υπηρεσίες ούτε και ιδιαίτερα προβλήματα στο υπάρχον οδικό δίκτυο σύνδεσης των Τ.Κ., θεωρείται ελλιπής η υφιστάμενη συγκοινωνιακή σύνδεση των Οικισμών και αποτελεί ευκαιρία και πρόκληση η δυνατότητα για παροχή Διοικητικής βοήθειας με κατ' οίκον εξυπηρέτηση στα άτομα που έχουν αδυναμία προσπέλασης στις υπηρεσίες ή στα αρμόδια ΚΕΠ.

✓ **Επιτελικές υπηρεσίες:**

- Ανάγκη δημιουργίας μιας επιτελικής υπηρεσίας με κύριο αντικείμενο τα θέματα:
 1. Επιχειρησιακού προγραμματισμού και ετήσιου προγράμματος δράσης του Δήμου
 2. Οργάνωσης, ποιότητας και αποδοτικότητας
 3. Τεχνολογίας Πληροφορικής και Επικοινωνιών και
 4. Διαφάνειας

Η Τοπική Διοίκηση του μέλλοντος χαρακτηρίζεται από **διαφανείς** και καινοτόμες ενέργειες. Ένας σύγχρονος Δήμος, οφείλει να εντάσσει στις καθημερινές του λειτουργίες, το **σχεδιασμό** και την εφαρμογή των απαιτούμενων διαδικασιών, που στοχεύουν στη συνεχή βελτίωση της λειτουργίας του, καθώς και την αποτελεσματικότερη ικανοποίηση των αναγκών των πολιτών, με γνώμονα τη βελτίωση της καθημερινότητάς τους.

Κάθε Δημοτική Αρχή οραματίζεται να δημιουργήσει ένα Δήμο ισχυρό, κοντά στον πολίτη και με αυξημένα αντανakλαστικά ως προς την ικανοποίηση των απαιτήσεών του. Έχοντας αντιληφθεί ότι οι σύγχρονες **ψηφιακές τεχνολογίες** ενσωματώνονται ολοένα και περισσότερο στην καθημερινότητα του πολίτη, ένας σύγχρονος Δήμος οφείλει να κατανοήσει και να αξιοποιήσει τις δυνατότητες που προσφέρονται από τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών και τις πιθανές εφαρμογές τους σε ολόκληρο το φάσμα των δημοτικών υπηρεσιών. Αναβαθμίζοντας τις παρεχόμενες υπηρεσίες μέσω της ευρείας χρήσης της πληροφορικής, των ευρυζωνικών και των ασύρματων δικτύων προωθείται και ενισχύεται ο διαδραστικός ρόλος του δημότη με τη δυνατότητα άμεσης επικοινωνίας, πληροφόρησης, ενημέρωσης και συμμετοχής στις αποφάσεις που τον αφορούν. Με βάση τα δεδομένα αυτά, ο Δήμος -ως σύστημα- είναι σε θέση να

αναπτύξει μία εξαιρετικά θετική δυναμική για την τοπική ανάπτυξη και τη γενικότερη ευημερία των πολιτών.

✓ **Τομέας & Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης**

Διαπιστώνεται η ανάγκη:

- Δημιουργίας ινστιτούτου ερευνών για θέματα αγροτικής παραγωγής,
- Επιμόρφωσης των αγροτών,
- Δημιουργίας οργάνου προώθησης των τοπικά παραγομένων αγαθών στις αγορές του εξωτερικού και του εσωτερικού,
- Τουριστικής προβολής της περιοχής
- Προώθησης του εναλλακτικού τουρισμού.

✓ **Τομέας Περιβάλλοντος & Ποιότητας Ζωής**

Διαπιστώνεται η ανάγκη:

- Εκσυγχρονισμού των υποδομών καθαριότητας
- Διεύρυνσης του τομέα της ανακύκλωσης
- Καλλιέργειας οικολογικής συνείδησης στους δημότες

Ένας σύγχρονος Δήμος θα πρέπει να αξιοποιήσει τη δυνατότητα συμμετοχής σε επιδοτούμενα προγράμματα για συστήματα παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, στη δημιουργία φωτοβολταϊκών πάρκων, στην παραγωγή πράσινης ηλεκτρικής ενέργειας από τον ήλιο, στην εκμετάλλευση γεωθερμικών πεδίων, στο φωτισμό δημόσιων κτιρίων και δρόμων από τον ήλιο. Δεν μπορούμε φυσικά να παραλείψουμε τα προγράμματα ανακύκλωσης, την υλοποίηση προμηθειών ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων, τις πράσινες ζώνες, τις πράσινες ταράτσες κ.ά.

✓ **Τομέας Κοινωνικής προστασίας, παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού**

Διαπιστώνεται η ανάγκη:

- Βελτίωσης & αναβάθμισης των κτιριακών υποδομών
- Αξιοποίησης με τον καλύτερο τρόπο της υπάρχουσας υποδομής
- Συνεργασίας με συλλόγους και φορείς της ευρύτερης περιοχής
- Διεύρυνσης των παρεχομένων δραστηριοτήτων
- Καλλιέργειας του εθελοντισμού και της συλλογικότητας
- Προώθησης αιτήματος για δημιουργία ΕΠΑΛ στα όρια του Δήμου

Ένα από τα βασικά πλεονεκτήματα της Τοπικής Διοίκησης είναι η εγγύτητά της με τον πολίτη, καθιστώντας την άμεσο δέκτη των πάσης φύσεως κοινωνικών προβλημάτων. Για το λόγο αυτό, οι Δήμοι επιβάλλεται να συνεργαστούν με τους φορείς της κεντρικής εξουσίας, στοχεύοντας στην υλοποίηση μιας αποτελεσματικότερης **κοινωνικής**

πολιτικής, που θα αντιμετωπίζει ένα μεγάλο τμήμα των προβλημάτων της καθημερινότητας του πολίτη. Αυτή η κοινωνική πολιτική οφείλει να είναι προσανατολισμένη στην αποτελεσματική διαχείριση, κάλυψη και επίλυση αναγκών και προβλημάτων των πολιτών, αναλογικά προσανατολισμένη στην ιδιαιτερότητα της τοπικής κοινωνίας. Βασική της επίσης αποστολή είναι η καλλιέργεια του αθλητικού πνεύματος, όπως και η διάδοση της γνώσης και του πολιτισμού.

Η ύπαρξη άλλωστε πολλών Αθλητικών συλλόγων, κάποιων δε με διακρίσεις, στα διοικητικά όρια του Δήμου, παρέχει τη δυνατότητα χρήσης των αθλητικών μας εγκαταστάσεων από αθλητικούς συλλόγους της ευρύτερης περιοχής.

✓ **Υπηρεσίες υποστήριξης:**

Ανάγκη δημιουργίας των εξής Διευθύνσεων:

1. **Διεύθυνση** Τεχνικών Υπηρεσιών & Πολεοδομίας, που περιλαμβάνει ειδικότερα τις παρακάτω διοικητικές ενότητες:

- A. Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών
- B. Τμήμα συγκοινωνιών, κυκλοφορίας & αδειοδοτήσεων
- C. Τμήμα Πολεοδομίας

2. **Διεύθυνση** Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών, που περιλαμβάνει ειδικότερα τις παρακάτω διοικητικές ενότητες :

- A. Τμήμα Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων του Δήμου

- B. Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών

I. Γραφείο Δημοτικής Κατάστασης, Ληξιαρχείου και Αλλοδαπών

II. Γραφείο Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Μέριμνας

- C. Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών

I. Γραφείο Προϋπολογισμού και Προμηθειών

II. Γραφείο Λογιστηρίου

III. Γραφείο Εσόδων & Περιουσίας

IV. Γραφείο Ταμείου

3. *Διεύθυνση ΚΕΠ (Ν.3013/02 άρθρο 31 παρ.2):*

- A. Τμήμα Εξυπηρέτησης Πολιτών
- B. Τμήμα Εσωτερικής Ανταπόκρισης

✓ **Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες με έδρα την Καλή:**

- Δίδεται η δυνατότητα με απόφαση Δημάρχου να λειτουργήσουν οι εξής αποκεντρωμένες υπηρεσίες στην έδρα της Δημοτικής Ενότητας Μενιίδος:

1. Τμήμα ΚΕΠ.
2. Γραφείο Συντήρησης Υποδομών.
3. Γραφείο Διοικητικών Θεμάτων και Εξυπηρέτησης του Πολίτη.
4. Γραφείο Οικονομικών Θεμάτων.

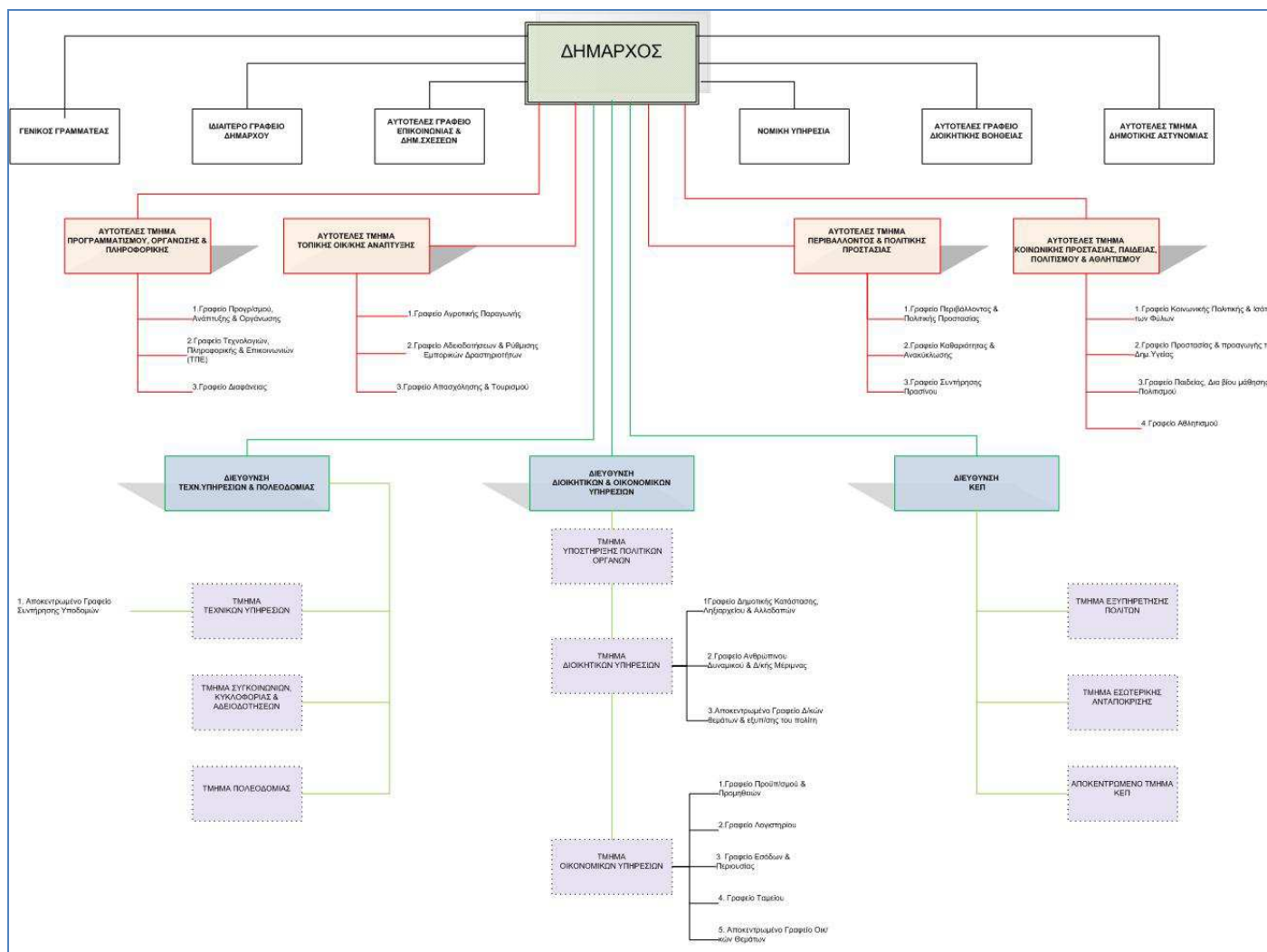
Συμπεράσματα

Προκειμένου ο Ο.Ε.Υ. να αποτελέσει εργαλείο για την καλύτερη οργάνωση των υπηρεσιών του Δήμου αλλά και την επίτευξη του καλύτερου δυνατού επιπέδου στην παροχή των υπηρεσιών προς το Δημότη, θεωρούμε πως θα πρέπει να παρέχει τα εξής:

1. Αναδιοργάνωση των υπηρεσιών
2. Σαφή οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών
3. Αναγκαίες προβλέψεις ώστε να μην υπάρχει επικάλυψη αλλά συμπληρωματικότητα με τις αρμοδιότητες των Ν.Π.
4. Πρόβλεψη όλων των θέσεων του υπάρχοντος προσωπικού
5. Ρεαλιστική εκτίμηση των αναγκών σε προσωπικό με βάση τις πραγματικές ανάγκες και τις οικονομικές δυνατότητες του κάθε νέου ΟΤΑ.
6. Πρόβλεψη οργανικών θέσεων εξειδικευμένων στελεχών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (ΠΕ,ΤΕ) καθώς και θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, σύγχρονων ειδικοτήτων, αντίστοιχων με τις ιδιαιτερότητες της περιοχής του Δήμου και τις νέες αρμοδιότητες.
7. Καθορισμό των κλάδων προϊσταμένων για κάθε οργανική μονάδα κατά τρόπο ώστε να μην υπάρχει αδυναμία κάλυψης των θέσεων.
8. Αντικειμενική αξιολόγηση των αδυναμιών αλλά και των δυνατοτήτων που υπάρχουν.

Αφού λάβαμε υπόψη μας τα παραπάνω κριτήρια, καταρτίσαμε το Σχέδιο του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Σκύδρας το οποίο σας θέτουμε προς ψήφιση.

Οργανόγραμμα των υπηρεσιών του Δήμου Σκύδρας



Υπολογισμός των νέων οργανικών θέσεων

Για τον υπολογισμό των επιπλέον θέσεων του υφιστάμενου μόνιμου προσωπικού λάβαμε υπόψη την οικονομική δυνατότητα του νέου Δήμου. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παρ. 3 του Άρθρου 10 του Ν. 3584 / 07, «η σύσταση θέσεων προσωπικού με τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α. γίνεται μετά από εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών και με την προϋπόθεση ότι για τη σύσταση κάθε νέας οργανικής θέσης θα πρέπει ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών να είναι διπλάσιος του ποσού στο οποίο ανέρχεται η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων νέων θέσεων πολλαπλασιαζόμενης της δαπάνης αυτής επί δύο».

Στον επόμενο πίνακα παρουσιάζεται ο τρόπος υπολογισμού του κόστους των επιπλέον οργανικών θέσεων προσωπικού για το Δήμο Σκύδρας.

ΕΤΟΣ		ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ		ΜΕΣΟΣ ΟΡΟΣ (MMM)
		Δ.ΣΚΥΔΡΑΣ	Δ.ΜΕΝΗΙΔΟΣ	
2009		6.898.467,16	2.132.282,50	
2010		5.674.605,32	1.648.505,19	
		12.573.072,48	3.780.787,69	8.176.930,09

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΩΝ ΝΕΩΝ ΘΕΣΕΩΝ < ή = MMM/2

			ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΝΕΩΝ ΘΕΣΕΩΝ	
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΥΠΑΡΧΟΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	ΝΕΕΣ ΟΡΓ.ΘΕΣΕΙΣ	ΕΤΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ	
ΠΕ	20	21	43.316,00	909.636,00
ΤΕ	12	13	41.314,00	537.082,00
ΔΕ	34	36	36.712,00	1.321.632,00
ΥΕ	36	42	31.408,00	1.319.136,00
	102	112		4.087.486,00
ΣΥΝΟΛΟ	214			

< ή = 4.088.465,04

Προκύπτει λοιπόν πως η πρόβλεψη που γίνεται για νέες θέσεις είναι μέσα στις οικονομικές δυνατότητες του νέου Δήμου Σκύδρας.